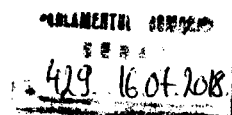




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1284
0207/2018



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, inițiată de domnul deputat PMP Petru Movilă și un grup de parlamentari PMP, PSD, PNL (**Bp. 217/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 3 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*,

cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, **lit. n**), în sensul acordării posibilității cetățenilor Republicii Moldova și ai statelor în care există comunități românești semnificative – Ucraina, Serbia, Albania etc., etnici români, de a fi încadrați în muncă pe teritoriul României pe o perioadă de cel mult 1 an fără necesitatea obținerii avizului de angajare.

II. Observații

1. Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor în România, în vederea asigurării conformității cu legislația Uniunii Europene în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte. În considerarea calității sale de stat membru al Uniunii Europene, România trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul alinierii legislației naționale la acquis-ul european din domeniul migrației.

Implementarea măsurilor adoptate la nivelul Uniunii Europene în cadrul politicilor legate de imigrare asigură participarea în mod adecvat a României la gestionarea eficientă a fluxurilor de imigrare la nivelul întregii Uniuni, în special prin aplicarea unor standarde comune cu celelalte state membre în ceea ce privește tratamentul străinilor aflați în situație de ședere legală, dar și prin prevenirea imigrării ilegale.

Regimul străinilor, inclusiv aspectele privitoare la condițiile de imigrare și la protecția drepturilor acestora se integrează în domeniul principal de competență partajată al Uniunii Europene, denumit „*spațiul de libertate, securitate și justiție*”.

Potrivit art. 79 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „*Uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora*”.

Pentru realizarea acestei politici comune, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate diferite acte normative atât regulamente, cât și directive, în funcție de elementele principale ce compun regimul străinilor pe

teritoriul Uniunii, printre care se numără și materia încadrării în muncă și detașării străinilor pe teritoriul statelor membre.

La nivel național, cadrul normativ actual integrat politicii comune a Uniunii Europene în materiile menționate este reprezentat de *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare*, și de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002* asigură, într-un timp relativ scurt, transpunerea în legislația națională a dispozițiilor *Directivei a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair*.

2. În ceea ce privește propunerea de referință, considerăm că aceasta nu conferă claritate și nu asigură corelarea cu celelalte prevederi normative incidente cuprinse atât în *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014*, cât și în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, referitoare la demersurile ulterioare cum ar fi: obținerea vizelor de intrare în țară, reglementarea dreptului de ședere, garanțiile sociale etc.

Propunerea legislativă nu determină căror tipuri de lucrători se adresează, prin raportare la definițiile din cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 25/2014* și, drept urmare, nu poate fi realizată o analiză prin prisma respectării normelor europene deja transpuse în legislația națională.

De asemenea, în legislația națională nu a fost identificată o definiție pentru sintagma „*etnici români*”, iar propunerea legislativă nu stabilește nici modalitatea/documentul de probare a etniei și nici autoritatea competentă să elibereze un document în acest sens.

Utilizarea sintagmei „*comunități românești semnificative*” este, de asemenea, neclară, întrucât nu stabilește nici întinderea/limitele termenului „*semnificativ*”, făcând, astfel, imposibilă determinarea acestor comunități, și nici autoritatea competentă să realizeze acest lucru.

Din formularea propusă rezultă că străinii la care se face referire trebuie să dețină concomitent cel puțin două cetățenii, întrucât folosirea conjuncției „și” obligă la îndeplinirea cumulativă a acestei condiții.


3. Cu privire la esența propunerii legislative, respectiv eliminarea condiției referitoare la obținerea avizului de angajare, precizăm faptul că aceasta va determina, în fond, eliminarea unor garanții cu privire la conduita și buna-credință a angajatorului, cu efect direct asupra angajatului cetățean străin. Astfel, practica a reliefat numeroase situații în care, spre exemplu, sediile angajatorilor erau fictive.

Așadar, considerăm că eliminarea verificărilor care se efectuează la adresa angajatorului în vederea eliberării avizului de angajare este de natură a determina posibilitatea apariției unor situații în care, nemulțumiți de condițiile oferite de către angajator, muncitorii străini vor părăsi locul de muncă și cel mai probabil vor ajunge în situație de ședere ilegală. Într-o altă situație, cheltuielile de îndepărtare sunt considerabile și, în cele mai multe cazuri, sunt suportate de statul român.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului